

Redakcja Społ.-Ekonom.

Dnia 21.IV.1980 r.

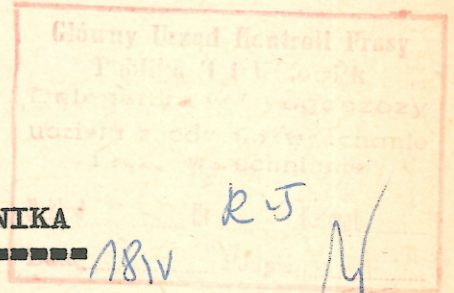
Autor: Joanna Wiórkiewicz

Godz. 7.00 - 7.10

3

BESTSELLER DLA URZĘDNIKA

.....



Urzędnik już nam się nie kojarzy z nobliwym panem

w zarękwkach. Dzisiejsi urzędnicy to panie w różnym wieku i codziennie w innych bluzkach. Feminizacja tego zawodu najpewniej pobiła wszelkie możliwe rekordy, a jednak tamten urzędnik w zarękwkach i dzisiejszy urzędnik w spódnicy to jednakowo ważni przedstawiciele administracji państwowej.

Mówi się, że robota urzędnika jest kulturalna i nie brudząca. Jest czas na śniadanko, kawę, a czasem i na krzyżówkę. Tymczasem w naszym województwie w organach administracji państwowej podejmuje się rocznie 150 tys. decyzji, nie licząc do tego wydawania zaświadczeń i dowodów osobistych. Znaczy to, że każdego dnia zapada u nas 500 poważnych decyzji, poczynając od naczelnika gminy a kończąc na ^{ostatnim} ~~14~~ piętrze gmachu Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy. Gdybyśmy zechcieli przejąć się tą liczbą, sądzilibyśmy, że panie urzędniczki pracują tak, że pot im oczy zalewa. Że tak nie jest, wszyscy wiemy.

W

Ale urzędowanie - to wbrew pozorom wcale nie lekki chleb.

Urzędowanie - to naprawdę ciężka praca. Praca, której organizacja musi opierać się na naukowych podstawach. A naukowa organizacja pracy w biurach zbyt długo była tylko modną teorią. Dopiero od niedawna zaczyna się ją powszechnie praktykować. Zbiorem podstawowych wskazówek dla urzędnika jest Kodeks Postępowania Administracyjnego. Jego aktualna, zmodernizowana wersja została uchwalona przez Sejm 31 stycznia tego roku.

Specjaliści twierdzą, że w naszym kraju zawsze obowiązywał jeden z najnowocześniejszych kodeksów tego rodzaju w Europie. Mieliśmy zatem najlepszy kodeks, ale urzędom naszym daleko było do doskonałości. Stwierdzenie to łatwo odeprzeć, bowiem znakomite ^{nawet} przepisy nigdy nie zastąpią zwyczajnego myślenia. Twórcom nowego Kodeksu Postępowania Administracyjnego także nie towarzyszyły tego rodzaju ambicje, a jednak kodeks ten znacznie różni się od poprzedniego. W większym stopniu uwzględnia interesy Jana Kowalskiego - zwyczajnego obywatela.

Jeśli na przykład Jan Kowalski będzie niezadowolony z decyzji wojewody, będzie mógł odwoływać się do ministra określonego resortu, ^{inaczej} ~~bowiem~~ - ~~odwrotnie~~ jak miało to miejsce dotąd - ^{będzie} ~~jest~~ decyzja wojewody nie jest decyzją ostateczną.

Oczywiście, wojewoda także może - na prośbę obywatela - po raz wtóry rozpatrzyć swoją decyzję. ^{Wtedy jednak} Zdarzyć się jednak może, że ~~pan~~ Jan Kowalski mimo tego nie będzie ^{nie} zgadzał się z opinią najwyższych ~~instancji~~ instancji wojewódzkich. ^{może} Może wówczas złożyć skargę do sądu. Wyszła już ustawa powołująca specjalne sądy administracyjne i - jak się wydaje - zostaną one ustanowione jeszcze zanim nowy kodeks wejdzie w życie, to znaczy przed 1 września tego roku.

Jednocześnie, aby z kolei odciążać sądy od pewnego rodzaju spraw, urzędy administracji państwowej będą władne zaświadczać o ugodzie między spierającymi się obywatelami, a ugoda ta będzie miała moc wiążącą obie strony. Tak więc przysłowie o chodzeniu do wujka po zgodę maluczko, a znowu nabierze rumieńców. Rzecz jasna od zimnego obiektywizmu i mądrości władz gminnych zależy czy zwaśnione strony nie zechcą szukać zgody w progach urzędu wojewódzkiego.

Istotną różnicą w zmodernizowanym Kodeksie Postępowania Administracyjnego jest znaczne odformalizowanie trybu załatwiania spraw, wydatne skrócenie terminów. Do tej pory urząd miał dwa miesiące czasu na wydanie decyzji, Od 1 września termin ten skróci się o jeden miesiąc, wyjąwszy sprawy trudne i zawikłane.

Osobny dział, dział VII, poświęcony jest zaświadczeniom. Chyba zgodni jesteśmy w twierdzeniu, że zaświadczenia to prawdziwy moloch organizacji życia społecznego. Aby położyć kres niekończącemu się potokowi zaświadczeń, jakich żąda się niemal wszędzie od ludzi, którzy z kolei przychodzą po nie do administracji państwowej, napisano, co następuje: "...Zaświadczenia wydaje się wtedy i tylko wtedy, kiedy przepis tak stanowi". Znaczy to, że żaden już zakład pracy nie będzie miał prawa wystosować do urzędu wojewódzkiego pismka w rodzaju: "Prosimy o wydanie obywatelowi X, naszemu pracownikowi, zaświadczenia, iż posiada on piec do ogrzania. Na podstawie tego zaświadczenia obywatel X otrzyma od nas deputat węglowy." Koniec cytatu przy zachowaniu oryginalnej stylistyki. Cytat ten brzmi jak dobry żart, ale jest to tak zwane "samo życie". Jakżeż często bowiem urzędy administracji państwowej wypisywały podobne zaświadczenia po to tylko, by zadowolić petenta; po to, by nie tułał się ze swoją sprawą od Annasza do Kajfasza.

W tym miejscu warto podkreślić, że Kodeks Postępowania Administracyjnego obowiązywać będzie nie tylko w urzędach, ale i w przedsiębiorstwach państwowych, instytucjach, organizacjach zawodowych i spółdzielczych.

Nałoży to na nie konieczność dokładnej znajomości wszystkich artykułów zawartych w kodeksie, mądrą i obiektywną ich interpretację. I - być może - powoduje to zmniejszenie się ilości spraw trafiających stamtąd do urzędów?

Szczególne role, jaką kodeks wyznacza organizacjom społecznym, także ma swoją wymowę. Przede wszystkim mają one rozszerzony zakres uprawnień przy włączaniu się do jakiegokolwiek indywidualnej sprawy obywatela przeciw urzędowi. Jest to zmiana zasadnicza, bowiem do tej pory związki zawodowe lub organizacje społeczne, przeciążone pracą administracyjną, z reguły ograniczały swe poparcie dla obywatela do głosu opiniodawczego. Według nowego kodeksu będą one mogły występować jako strona w interesie człowieka, który zwrócił się do nich o pomoc.

Cały kodeks, na swoich 85 stronach, we wszystkich artykułach nastawiony jest na ochronę interesów ^{indywidualnego} pojedynczego petenta.

I trzeba rzeczywiście znaleźć się w tej roli, aby odczuć własną bezradność i potęgę maszyny administracyjnej. Ale z drugiej strony biurka odczucie jest zgoła inne. Petent uzbrojony w zbiór nowych przepisów staje się silniejszym przeciwnikiem. Od jednej błędnej decyzji referentki urzędu gminnego może się

przecież odwołać nawet do Sądu Najwyższego.

Sprostujmy zatem od razu, że nie sposób oceniać właściwie sprawy społeczne, patrząc na nie poprzez pryzmat biurka.

Niezależnie od tego, po której jego stronie się stoi czy siedzi.

Znowelizowany Kodeks Postępowania Administracyjnego jest ~~bardzo~~

trudny. Chodzi tu zarówno o prawidłową ~~interpretację~~ interpretację

wielu tylko ogólnych przepisów, jak i rutynowe ich zastosowanie.

Dlatego rzeczą niezmierniej wagi jest przygotowanie całej kadry

administracji państwowej. W Bydgoszczy już za dwa dni, w środę,

zaczną się szkolenia. Oblicza się, że obejmą one ponad 6 tysięcy

osób. Nie są to wszyscy, którzy kodeks muszą znać i umieć

stosować, ale zaledwie ci, którzy kodeks znać muszą w pierwszej

kolejności.

Jeśli zważyć że KPA /bo tak w skrócie prawnicy nazywają ten

kodeks/ ma być wykładnią rzetelnej pracy każdego urzędnika,

to do 1 września jest co robić.

Oczywiście, ta mała, dość cienka książeczka, nie stanie się

w żadnym razie przysłowiową aspiryną na bolączki naszej admi-

nistracji. Za jej przyczyną na pewno się zmniejszy ~~administr~~

biurokracja, ale nie zostanie zlikwidowana całkowicie.

Ulegnie przyspieszeniu tryb załatwiania spraw, pod warunkiem, że przemysł papierniczy dostarczy odpowiedniej ilości zwykłych kopert po to, by petent nie oczekiwał - tak jak dziś - bezskutecznie na odpowiedź z urzędu.

Wspomnienia

A na koniec jeden, choć - jak nam się wydaje - ważny postulat. Za kilkanaście tygodni Kodeks Postępowania Administracyjnego znajdzie się w księgarniach. Dziś jeszcze mają doń dostęp jedynie urzędnicy. Trzeba jednak, abyśmy wszyscy znali przy dokładnie jego treść; abyśmy naszych licznych i nieuniknionych kontaktach z urzędami wiedzieli czego możemy od nich żądać, i czego możemy od nich oczekiwać. ~~a o co prosić i abyśmy ze swojej strony nie wysuwali roszczeń zbyt wygórowanych.~~ Słowem - abyśmy w kontaktach urzędnik - petent ułatwiali sobie życie. I właśnie do tego potrzebna nam jest znajomość wszystkich artykułów kodeksu. Jeśli więc natkniemy się nań w Księgarni, kupmy go nie tylko po to, by go postawić między "Panem Wołodyjowskim" i "Kuchnią polską", ale i po to, by często poń sięgać.

Nowy Kodeks Postępowania Administracyjnego stanie się niewątpliwie bestsellerem. Lecz bestsellerem nie tylko dla urzędnika.

RE - 7.10/ J D

21.04.80r.

17

J K /

"O wyższą efektywność | społeczno-obronnej działalności |
wojewódzkiej organizacji LOK" - to temat plenarnego posiedzenia
Zarządu Wojewódzkiego Ligi Obrony Kraju w Bydgoszczy, | które
odbędzie się w dniu dzisiejszym.

RE - 7.10/ J D

19
21.04.80r.

~~XXXXXXXXXXXX~~

W S /

W ramach Dni Kultury Radzieckiej | otwarta zostanie dzisiaj
o godz. 17-tej | w Muzeum Okręgowym w Toruniu | ekspozycja prac
wybitnego radzieckiego grafika, malarza i rysownika - ~~W~~ikołaja
~~Nikołajewicza~~ Żukowa, zatytułowana: "Lenin - życie i działalność".
Wystawę przygotowała wdowa po artyście - Albina Żukowa.

Zarząd Wojewódzki TPPR w Toruniu i Polskie Towarzystwo
Rusycystyczne - zapraszają na sesję popularno-naukową "Lenin
w literaturze radzieckiej i polskiej". Z referatami | wystąpią
naukowcy z Uniwersytetu Mikołaja Kopernika. Początek sesji
w siedzibie Towarzystwa | przy ul. Kopernika 21 - o godz. 13.00.

RE - 7.10/ J D

21.04.80r.

J K /

Realizacja uchwały Sekretariatu Komitetu Centralnego Partii
w sprawie pracy ideowo-wychowawczej w środowisku pracowników
handlu wewnętrznego i usług * jej wpływ na poprawę funkcjonowania
handlu - oceniona zostanie podczas dzisiejszego plenarnego
posiedzenia Komitetu Miejskiego PZPR w Bydgoszczy. Podczas
plenum przedstawiona zostanie również informacja o pracy
Egzekutywy Komitetu Miejskiego Partii w okresie od grudnia 1979r.
do marca 1980r.

RE - 7.10/ J D

21.04.80r.

J K /

G-14

Dzisiaj rozpoczyna się IX Rypińska Wiosna Teatralna. Jest to doroczne podsumowanie dorobku amatorskiego ruchu amatorskiego teatralnego z kilku województw Polski Północnej. Stanowi też wymianę doświadczeń pomiędzy zespołami, reżyserami, instruktorami teatralnymi i animatorami - w czasie t.zw. "warsztatów teatralnych" - Rypin 80. Dzisiaj m.in. wystąpią: amatorski zespół teatralny "Fama" z Inowrocławia ze spektaklem "Na Kujawach powiadają" oraz międzyszkolny zespół teatralny Zespołu Szkół Budowlanych i Liceum Medycznego w Grudziądzu, który przedstawi "Śpiewanie" Wyspiańskiego.